

Утверждена 10-м Съездом ОСДП  
в марте 2013 года

## **Программа Общенациональной социал-демократической партии (ОСДП)**

**Социал-демократия – путь 21 века!**

### **ПОЧЕМУ КАЗАХСТАНУ НУЖНЫ РЕФОРМЫ**

### **ПОЧЕМУ РЕФОРМЫ ДОЛЖНЫ БЫТЬ СОЦИАЛ-ДЕМОКРАТИЧЕСКИМИ**

#### **ДЕМОКРАТИЯ**

1. Обеспечение политических прав граждан. Право на честные выборы
2. Свобода мирных собраний
3. Свобода слова и независимость СМИ
4. Разделение властей. Эффективный Парламент
5. Президент
6. Исполнительная власть и органы местного самоуправления
7. Местное самоуправление
8. Судебная система и правосудие
9. Политические партии

#### **ЭКОНОМИКА ДЛЯ НАРОДА**

1. Добывающая промышленность
2. Поддержка малого и среднего бизнеса
3. Возрождение сельского хозяйства и обустройство села

#### **СОЦИАЛЬНАЯ СФЕРА. ГОСУДАРСТВО ДЛЯ ЧЕЛОВЕКА**

1. Нет бедности и социальному расслоению!
2. Остановить рост цен!
3. Пожилым - достойные пенсии! *Пенсионная и страховая реформы*
4. Реформа трудовых отношений: экономика без «лишних людей»
5. Сильные профсоюзы
6. Доступное жилье
7. Современное здравоохранение для каждого!
8. Страна образованных граждан
9. К качественным услугам и справедливым тарифам ЖКХ
10. Гендерная политика
11. Молодежь – будущее страны!
12. Наша общая Родина – Казахстан!

#### **ЭКОЛОГИЯ**

#### **НАУКА**

## ЯЗЫК, КУЛЬТУРА, ДУХОВНОСТЬ

### НЕЗАВИСИМЫЙ КАЗАХСТАН В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ

#### ПОЧЕМУ КАЗАХСТАНУ НУЖНЫ РЕФОРМЫ

Уже на десятилетия идет отсчет государственной независимости Казахстана, увенчавшей многовековые устремления наших предков. Независимость – великое благо, позволяющее использовать все огромные возможности страны для обеспечения достойной и современной жизни ее граждан. Между тем, одно поколение сменяет другое, но жизнь абсолютного большинства наших сограждан не улучшается, а зачастую становится еще хуже.

Хотя природных богатств Казахстана достаточно, чтобы обеспечить благосостояние всех граждан на уровне высших мировых стандартов, более **40 процентов** нашего населения живет в хронической бедности, а еще **50 процентов** граждан очень близки к ней! Доходы **10 процентов** самых богатых казахстанцев превышают доходы такой же доли самых бедных более, чем в **40 раз** – это один из самых высоких в мире показателей имущественного расслоения, создающий предпосылки для разрушительных социальных конфликтов!

Вместо того, чтобы реализовать понятие независимости в интересах всех граждан – укоренить его в родной земле, направить все материальные и интеллектуальные ресурсы на всестороннее развитие Казахстана - руководство страны выстроило систему несменяемой, авторитарной, фактически феодально-патронажной власти, зависимой лишь от внешних экономических и политических факторов. Государство стало механизмом стяжательства властной элиты, средством присвоения ею общественных благ и постоянного извлечения частной прибыли из народной собственности, орудием защиты и идейного обоснования сложившегося порядка. Экономика, ориентированная на вывоз за рубеж ресурсов и капиталов, антисоциальное отношение власти к своему народу, нетерпимость к политическому инакомыслию, усугубляющаяся несправедливость во всех сферах жизни – вот итоги такого пути!

Смиряться с подобными проявлениями, не видя возможности их исправить, мы все чаще воспринимаем и само государство, и все наши национальные богатства как что-то абстрактное, не имеющее к нам непосредственного отношения. Мы не представляем четких целей и перспектив нашего общего развития – как говорил поэт, *«под собою не чуем страны»*.

Все это лишает Казахстан точки опоры, раскалывает общество, усугубляет атмосферу неопределенности и тревоги, порождает условия для социальных взрывов, разрушительных проявлений экстремизма и терроризма!

Крайний эгоизм и «временщиковая» психология правящей верхушки, ее непрофессионализм и безответственность находят свое выражение, в том числе, в поспешных международных интеграционных инициативах, закрытость и непродуманность которых создают новые угрозы независимости Казахстана! В стране сложилась ситуация, когда интересы этой власти и жизненно важные интересы народа во многом стали несовместимыми и противоположно направленными понятиями!

Объявление президентом страны досрочного завершения Программы «Казахстан-2030» и выдвижение Стратегии сразу до 2050 года показало, что нынешняя власть окончательно взяла курс на консервацию застоя во всех сферах жизни, загнала вглубь все

острые социально-экономические и политические проблемы, что делает усиление нестабильности в стране и взрыв народного протеста лишь вопросом времени!

**ОБЩЕНАЦИОНАЛЬНАЯ СОЦИАЛ-ДЕМОКРАТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ (ОСДП)** убеждена, подобное развитие событий не допустимо! Народу Казахстана необходимо знать всю правду о сегодняшнем состоянии страны и о том, как выйти из блуждания в потемках бесконечных тревог и кризисов, как обеспечить достойную жизнь всех казахстанцев, вывести Казахстан на магистраль современного развития!

Наша партия убеждена, что самым эффективным способом достичь этой цели является путь социал-демократии!

## **ПОЧЕМУ РЕФОРМЫ ДОЛЖНЫ БЫТЬ СОЦИАЛ-ДЕМОКРАТИЧЕСКИМИ**

Социал-демократическая идеология - одно из главных политических достояний человечества. Она является итогом развития всех мировых идей о справедливом обществе – осуществляемых не в результате насильственных действий и потрясений, а посредством планомерных преобразований на основе согласия и социального партнерства.

Как следует из определения, данного международным объединением социал-демократических партий – Социалистическим Интернационалом, социал-демократия – это *"общественная модель, которая на базе парламентской демократии и правового государства шаг за шагом устраняет недостатки и классовую разобщенность, осуществляет демократию в государстве, экономике и обществе...равно как обеспечивает личную и духовную свободу и тем самым завоевывает и охраняет свои ценности - свободу, справедливость и солидарность"*.

Социал-демократия выполняет историческую задачу исключительной важности – она осуществляет постепенную трансформацию ныне доминирующего, но не имеющего будущего спекулятивно-ростовщического капитализма (живущего за счет эксплуатации более отсталых частей мира) на новое мироустройство, при котором продуманное государственное регулирование рыночной экономики нацелено на повсеместное качественное развитие, на справедливое распределение материальных благ во имя неуклонного роста благосостояния всего человечества!

Зародившись в середине 19 века в качестве идеологии самоорганизации рабочих в ненасильственном отстаивании своих трудовых и социальных прав, социал-демократия постепенно превратилась в одну из ведущих мировых политических сил. Сокращение рабочего дня до 8 часов, повышение требований к условиям труда, сильные независимые профсоюзы, коллективные соглашения, оплачиваемые отпуска и больничные, осознание государством и работодателями своей социальной функции, гендерное равноправие, защита и развитие фундаментальных политических свобод – все это завоевания социал-демократии!

Не случайно государства, чья новейшая история во многом проходила под знаком социал-демократических реформ, сегодня принадлежат к числу самых процветающих и политически устойчивых – Швеция, Финляндия, Германия, Англия, Франция, Дания, Нидерланды и другие. И сегодня, как и на протяжении последних ста лет, эти идеи определяют стратегию развития очень многих стран на всех континентах – давая основания говорить о неуклонном, преобразующем мир «левом повороте» в политике!

Мы убеждены - сегодня именно Казахстан является страной, для которой ценности социал-демократии, реализация нашего девиза «Свобода, Справедливость, Солидарность!» становятся не просто актуальными, но жизненно необходимыми!

Ответом на многообразные угрозы и кризисы, порождаемые сырьевой зависимостью Казахстана, может быть только конкурентоспособная созидательная экономика - основа государственного суверенитета и прямой источник улучшения жизни населения!

Ответом на социальную незащищенность, уязвимость гражданина в собственной стране может быть только создание ответственного государства «для человека», реализующего важнейший принцип справедливости!

Не может быть иного исторического ответа на вопиющую пропасть между властью и обществом, на губительную бесконтрольность правящей верхушки, на отстраненность народа от управления своей страной - кроме как формирование современной демократической системы в качестве залога стабильности и полноценного развития Республики Казахстан!

Руководствуясь нуждами сограждан и стратегическими интересами нашего государства, исходя из нашей уверенности в миссии и роли социал-демократии, обобщая ее лучший мировой опыт, мы предлагаем народу Казахстана нашу *Социал-демократическую альтернативу!*

## **ДЕМОКРАТИЯ**

Суть политической модернизации для Казахстана, которую мы предлагаем, заключается в планомерном, мирном, необратимом демонтаже авторитарного режима. С этой целью нынешняя президентская Конституция должна быть решительно изменена - но в рамках предусмотренных ею же процедур. На смену ситуативному и непредсказуемому «ручному управлению» должна придти устойчивая власть политических институтов - прямо или косвенно формируемых обществом, выражающих интересы общества, видящих свою задачу лишь в добросовестном служении обществу!

Такую власть мало избрать на честных выборах – ее надо все время контролировать и развивать с помощью принципа сдержек и противовесов ветвей власти, конкуренции различных политических сил, развитого гражданского общества, независимых судов, средств массовой информации, местного самоуправления. Эта совокупность механизмов, делающая власть страны неотделимой от политической воли, нужд и чаяний общества - и есть демократия! Нашей стране она жизненно необходима!

Только демократия – наилучший механизм определения и реализации воли народа – способна сформировать по-настоящему актуальную повестку дня в экономике и базирующейся на ней социальной сфере, обеспечить ее выполнение подконтрольной обществу, честной и ответственной властью!

Как показывает весь опыт человечества, только демократическое государство способно надежно и действенно способствовать созданию необходимых человеку материальных опор и идейных ориентиров, торжеству ценностей нравственности и справедливости, вере каждого гражданина в свою страну и свое будущее!

Только подлинная демократия может стать по-настоящему эффективным ответом на критическое нарастание социальной напряженности и другие противоречия нашего усложняющегося общества, на глобальные вызовы, которые несет независимому Казахстану современный кризисный мир!

### **1. Обеспечение политических прав граждан. Право на честные выборы**

Главный инструмент демократии – возможность для граждан страны избирать свою власть, а также менять ее путем честных выборов, исходя из понятия общественного блага. Поэтому демократия – это, в первую очередь, честные и прозрачные выборы!

Каждый гражданин должен быть уверен, что в качестве избирателя он реально участвует в управлении своим государством! Власть же должна постоянно знать – главная итоговая оценка ее работы будет отражена именно в избирательном бюллетене!

Чтобы добиться этого, наша партия намерена предпринять следующие шаги.

1.1. Законодательно обеспечить независимый статус избирательных комиссий всех уровней, включая Центризбирком, а также равное представительство в них всех политических партий.

Участковые, окружные и территориальные избирательные комиссии должны формироваться на основе паритетного представительства участников выборов - партий и (или) кандидатов.

1.2. Предоставить участникам президентских и парламентских выборов по настоящему равные возможности для проведения предвыборной агитации – встречи с населением, размещение наглядной агитационной продукции, доступ к печатным СМИ и телевидению. Сделать обязательным проведение телевизионных дебатов между кандидатами.

1.3. Сделать доступной и прозрачной информацию по спискам избирателей. Расширить права доверенных лиц и наблюдателей – в ходе голосования на избирательном участке, при подсчете избирательных бюллетеней, по незамедлительному получению всех протоколов подсчета голосов избирателей.

## **2. Свобода мирных собраний**

Важным элементом демократии является возможность граждан посредством проведения мирных собраний публично обозначить свою позицию, донести до власти свои нужды и интересы, инициировать властные решения и контролировать процесс их реализации. С этой целью мы считаем необходимым:

2.1. Вместо существующего разрешительного принципа ввести уведомительный порядок проведения мирных собраний, митингов, шествий, демонстраций, пикетов.

2.2. Лишить местные власти права дополнительно регламентировать порядок проведения данных акций. Разрешить проводить эти мероприятия в любых пригодных для этой цели открытых общественных местах.

## **3. Свобода слова и независимость СМИ**

С целью реализации фундаментального права граждан на свободу слова, беспрепятственное получение и распространение информации, утверждения плюрализма как основы демократии, будут предприняты меры по обеспечению подлинной независимости средств массовой информации. В этой связи необходимо:

3.1. Законодательно запретить монополизацию рынка СМИ, действительно защитить профессиональные и гражданские права журналистов.

3.2. Установить в качестве одного из главных принципов деятельности СМИ отражение идеологического и политического многообразия в стране.

3.3. Создать независимое от исполнительной власти Общественное телевидение, открытое для выражения всего спектра мнений граждан.

## **4. Разделение властей. Эффективный Парламент**

Одной из ключевых задач демократических преобразований должно стать реальное разделение властей – в первую очередь, за счет усиления полномочий ее представительной ветви. Важнейший шаг на этом пути – придание реальных

контрольных и законодательных полномочий Парламенту. Это позволит Парламенту стать гарантом сбалансированного функционирования всей системы власти, а принципу народного представительства - стержневым в политической системе. **По форме управления Казахстан превратится из президентской в парламентско-президентскую республику.**

4.1. Неуместный в унитарном государстве двухпалатный Парламент будет преобразован в однопалатный – Мажилис, который согласно Конституции станет единственным законодательным органом власти.

Пятьдесят процентов состава Мажилиса будет избираться по мажоритарной системе по одномандатным территориальным округам (с правом отзыва населением не справляющихся с работой депутатов), остальные пятьдесят процентов – посредством пропорционального представительства на основе списков политических партий. Проходной барьер в Мажилис для политических партий снижается **до 5 процентов** голосов избирателей. На выборах партиям будет разрешено блокирование с выдвижением общего списка.

4.2. Парламент, по предложению парламентского или коалиционного большинства, будет назначать премьер-министра, которому поручит предложить состав правительства, а также кандидатуры областных акимов, персонально утверждаемых парламентом. Значительно расширится участие Мажилиса в совместном с Президентом процессе формирования Верховного и Конституционного Судов, Высшего Судебного Совета. Формирование Счетного комитета, Центральной и областных избирательных комиссий, назначение Уполномоченного по правам человека станет исключительной прерогативой Парламента.

4.3. Мажилис будет наделен правом контроля за деятельностью Правительства, соблюдением законов и исполнением республиканского бюджета, проведения парламентских расследований, объявления всенародного референдума.

## 5. Президент

5.1. Ныне существующие полномочия Президента будут кардинально сокращены.

Президент останется главой государства, но не главой Правительства. Он будет ответственен за поддержание конституционного баланса между органами власти, за обеспечение безопасности государства и представительство страны на международной арене. Сферой его ответственности станет также развитие гражданского общества и социальное партнерство.

5.2. Президент будет избираться на 5 лет, без права баллотироваться второй раз подряд. Его ответственность за нарушение Конституции и законов будет осуществляться через предусмотренную Основным законом процедуру импичмента.

5.3. За Президентом сохранится право законодательной инициативы. Он не будет подписывать законы, однако сможет накладывать на них вето, преодолеваемое квалифицированным парламентским большинством.

5.4. В ведении Президента останутся Прокуратура, КНБ, агентства - по защите конкуренции, регулированию естественных монополий, государственной службе, статистике. Назначение их руководителей будет осуществляться Мажилисом по представлению Президента. Контроль за их деятельностью будет осуществлять специальная парламентско-президентская комиссия.

5.5. Президент по должности возглавит новый орган – Национальный Совет безопасности, призванный координировать деятельность по обеспечению безопасности государства и его граждан, во взаимодействии с Парламентом контролировать соблюдение законности силовыми структурами, выработать необходимые рекомендации для законодательной и исполнительной власти. В состав Национального

Совета безопасности войдут председатель Мажилиса, руководители парламентских фракций, главы министерств иностранных дел, внутренних дел, обороны, КНБ, Прокуратуры, агентств по защите конкуренции, регулированию естественных монополий, государственной службе, статистике, а также по одному авторитетному представителю общественности из каждого региона страны.

5.6. Сегодняшние функции Президента как «гаранта Конституции, прав и свобод человека и гражданина» перейдут к восстановленному Конституционному суду, а их реализация на местах – к судебной системе.

## **6. Исполнительная власть и органы местного самоуправления**

6.1. Сформированное Мажилисом Правительство, при исключении сегодняшних неограниченных возможностей президента вмешиваться в его деятельность, обретет все необходимые полномочия, чтобы заниматься задачами социально-экономического развития страны и нести ответственность за их решение. В этих целях Правительство осуществляет централизованное руководство всей исполнительной вертикалью власти.

6.2. В целях повышения эффективности управления, обеспечения заинтересованности местной власти в реальном решении проблем населения и расширения принципов народовластия акимы районов и городов будут избираться местным населением – как из кандидатур, выдвинутых политическими партиями, так и из самовыдвиженцев, собравших необходимое число подписей.

При этом, в целях реализации единой государственной политики Президент получит право, в случаях обнаружения в деятельности акимов любого уровня нарушений положений Конституции, обращаться в Конституционный суд на предмет их освобождения от занимаемой должности.

6.3. Существующий порядок формирования местных представительных госорганов - маслихатов сохраняется. Вместе с тем будут значительно расширены их полномочия по формированию и исполнению местного бюджета.

## **7. Местное самоуправление**

Жизнь постоянно доказывает, что центральная власть не способна и не заинтересована знать все потребности местного населения. Не случайно в нашей стране ежегодно не осваиваются многие десятки миллиардов тенге, выделяемых из бюджета на нужды регионов – в то время, как их жителям порой не хватает самого необходимого.

Чтобы обеспечить полноценное развитие каждого уголка страны, необходимо практическое введение нового института - местного самоуправления, регулярно избираемого населением конкретного населенного пункта и уполномоченного решать все административно-хозяйственные вопросы на его территории. Кроме этого, именно местное самоуправление – модель плебисцитарной, прямой демократии на местах - объективно станет низовой основой модернизации политической системы.

7.1. С этой целью мы считаем необходимым - принять закон «О местном самоуправлении» на основе доказавшей свою эффективность Европейской «Хартии самоуправления».

Во всех городах, поселках, селах и аулах необходимо создать власти местного самоуправления, обладающие всей полнотой компетенции в решении вопросов жизнедеятельности данного поселения. Им будет передано все соответствующее коммунальное имущество, включая земли в границах данных городов, поселков, сел и аулов.

7.2. Основой бюджетов местного самоуправления населенных пунктов будут служить налоги, собираемые с граждан и местных хозяйствующих субъектов (за исключением стратегических добывающих и обрабатывающих предприятий, а также других, отнесенных к республиканским налогоплательщикам). Местные самоуправления выступят также исполнителями госзаказов на модернизацию местного ЖКХ, содержание дорог и озеленение, социальное и экономическое развитие населенных пунктов.

7.3. Правительство, на правах госзаказа, будет делегировать самоуправлениям функции государственной регистрации и другие, достаточные для удовлетворения запросов граждан, прямо по месту жительства.

## **8. Судебная система и правосудие**

8.1. Нынешняя вспомогательная часть «президентской вертикали» - Конституционный Совет - будет преобразован в Конституционный Суд, имеющий исключительное право толковать положения Конституции, определять соответствие законов и других нормативно-правовых актов Конституции, принимать к своему рассмотрению обращения, касающиеся нарушения конституционных прав граждан. Конституционный Суд будет принимать окончательное решение по всем спорам и коллизиям между конституционными органами власти, включая вопросы импичмента, отрешения от должности избираемых лиц, лишения депутатской неприкосновенности или мандата, досрочного роспуска парламента, маслихатов, органов местного самоуправления и назначения новых выборов.

Конституционный Суд будет состоять из 15 человек. Его первый состав будет избран на всенародном референдуме - через конкурентное рейтинговое голосование из числа кандидатов, выдвигаемых политическими партиями. В последующем законодатель должен определить порядок формирования состава Конституционного суда, исходя из необходимости обеспечения их полной независимости и подчинения исключительно Конституции.

8.2. В состав Высшего Судебного совета, помимо кандидатур, выдвигаемых Президентом, Председателем Мажилиса и Председателем Верховного Суда, войдет такое же количество членов от общественных и правозащитных организаций.

8.3. Члены Верховного суда избираются Мажилисом по представлению Высшего судебного Совета.

8.4. Ввести прямую выборность населением судей первой инстанции – районных и городских.

8.5. В целях обеспечения независимости от местных органов власти вместо областных судов создать окружные суды, число которых должно быть не более пяти. Члены этих судов должны избираться Высшим судебным Советом и утверждаться Президентом.

8.6. В дополнение к государственной судебной системе городским, поселковым и аульным самоуправлениям будет разрешено создавать (в том числе и через прямые выборы населением) свои собственные суды биев или иные органы по разрешению споров и конфликтов (мировой судья, Совет аксакалов, старейшин). Судам самоуправления будет делегирована компетенция рассмотрения административных и уголовных правонарушений небольшой тяжести, отдельных категорий гражданских дел, а также, с согласия сторон, гражданских и хозяйственных споров.

8.7. Возможности и права адвокатуры будут существенно расширены. В частности, адвокаты получают право проводить собственные розыскные и следственные действия, итоги которых будут обязательны к рассмотрению судом наравне с доказательствами стороны обвинения – наряду с предоставлением защитникам всех



необходимых законодательных гарантий беспрепятственного осуществления своей профессиональной деятельности.

8.8. К компетенции суда будет отнесено санкционирование всех следственных действий, могущих повлечь за собой ограничение конституционных прав граждан.

8.9. Будет усилена ответственность должностных лиц за воспрепятствование независимому и справедливому правосудию.

## **9. Политические партии**

Партии - важнейший инструмент политического продвижения нужд и интересов граждан страны, вовлечения людей в управление своим государством. Исходя из этого, необходимо:

9.1. Сократить количество членов партии, необходимое для ее государственной регистрации, **в 80 раз - до 500 человек**, максимально упростить организационные процедуры по учреждению партии,

9.2. Ввести государственное финансирование политических партий, набравших на парламентских выборах не менее **2 процентов** голосов избирателей (на осуществление ими минимально необходимых партийных функций). Наряду с этим ввести требования к максимальной прозрачности и подотчетности всех средств, поступающих в партийные фонды.

9.3. Принять закон «Об оппозиции» - нацеленный на то, чтобы сделать оппозиционные партии важной и неотъемлемой частью политической системы Казахстана, способствовать развитию культуры политической конкуренции.

## **ЭКОНОМИКА ДЛЯ НАРОДА**

Казахстан, перестав являться интегрированной частью народного хозяйства СССР, самостоятельно вошел в мировой рынок – но в качестве территории для **вывоза природных ресурсов и периферии для сбыта готовой импортной продукции**.

Драматическим этапом в этом отношении стала массовая коррупционная приватизация - проведенная в 1990-х годах в своих корыстных интересах правящей верхушкой и сросшейся с ней олигархией. **С тех пор национальная экономика во многом лишилась своего фундаментального смысла хозяйствования в интересах общества – она отчуждена от задач внутреннего развития, не ориентирована на производство необходимых для народа Казахстана материальных благ. На смену идеологии планомерного созидания пришел лозунг сиюминутной, беспринципной наживы.**

В итоге, начиная с 1991 г. в стране произошла беспрецедентная деиндустриализация – тысячи предприятий несырьевого сектора подверглись ликвидации, фактически утратили свой технологическое предназначение или многократно сократили объем производства.

Если в советском Казахстане **более 60 процентов ВВП** обеспечивала продукция индустрии (в первую очередь, тяжелой) и достаточно развитого сельского хозяйства, то сегодня **три четверти ВВП** формирует экспорт не возобновляемых природных ресурсов, а доля обрабатывающей промышленности сократилась до **10 процентов**.

Но и добыча казахстанских полезных ископаемых ведется, главным образом, иностранными хозяевами местных месторождений, на зарубежные же кредиты и инвестиции – большей частью и в условиях полной секретности условий заключенных контрактов.

При этом с начала 1990-х годов посредством деятельности в оффшорных зонах, по примерным оценкам, были скрыты от казахстанского налогообложения и осели на зарубежных счетах, как минимум, 150 миллиардов «нефтяных» долларов, крайне необходимых для современного экономического и социального развития страны!

Попадающая же в страну экспортная выручка на **70 процентов** тратится самым примитивным образом – на закупку зарубежных потребительских товаров. В результате страна стала критически зависеть от импорта абсолютного большинства видов промышленной продукции и товаров народного потребления, что является серьезнейшей угрозой национальной экономической и продовольственной безопасности.

Еще более показательным **символом нашего глубоко неравноправного положения на мировом рынке стала монетарная зависимость**. По сути, являясь лишь средством обслуживания внешнего, долларового, платежного баланса, наша национальная валюта функционирует в сугубо технической роли казахстанского «продолжения доллара». А это означает, что, с учетом необходимости окупаемости заводимого извне фондирования и инвестирования, наша страна постоянно как бы выплачивает внешний налог на пользование (в облике тенге) мировой валютой. И эта, по сути, колониальная рента ложится на всех: через вывоз доходов на иностранные инвестиции – на нашу экономику, через заемный процент – на наши банки (нацеленные на перепродажу на внутреннем рынке внешних займов), через завышенные и продолжающие расти цены при пониженных доходах казахстанцев – на население.

Экономика, загнавшая себя в подобные условия, обречена на постоянные внешние заимствования! Не случайно совокупный долг Казахстана зарубежным кредиторам в 2012 году превысил 134 миллиарда долларов (более 8 тыс. долларов на каждого казахстанца)!

Бездарно проедаая, транжируя, раворовывая богатства страны, внутренние и заемные средства, подпитывая тотальной коррупцией воспроизводство этого порочного круговорота, власти не могут – а, главное, не хотят! - реально вырваться из создавшейся зависимости, обеспечить индустриально-инновационное развитие, поддержать малый и средний бизнес! За годы независимости правительство приняло несколько десятков экономических программ стоимостью **более 50 миллиардов долларов** – но в итоге не создано ни одного технологически конкурентоспособного казахстанского товара! При этом страна продолжает эксплуатацию доставшейся в наследство от СССР энергетической, коммунальной, транспортной инфраструктуры 50-80-х годов, износ которой превысил **70 процентов** и стал проблемой жизненной важности!

Такое «потребление без созидания» программирует дальнейшее технологическое и цивилизационное отставание нашей страны от развитых государств, обуславливает критическую зависимость экономики страны от малейших колебаний сырьевой и финансовой конъюнктуры, от внутренних и внешних инфляционных факторов, делает ее крайне уязвимой перед мировыми рецессиями и кризисами! Такая экономика множит несправедливость, бедность, безработицу, неуверенность в завтрашнем дне миллионов граждан!

Наш ответ очевиден – Казахстану необходима экономика, которая сделает своей основой современные технологии и инновации, раскроет весь потенциал малого и среднего бизнеса, востребует высокопроизводительный созидательный труд казахстанцев, их инициативу и предприимчивость! Стране нужна экономика, основанная на принципах прозрачности и справедливой конкуренции, эффективно использующая возможности рыночных отношений для повышения благосостояния всех членов общества!

Общенациональная социал-демократическая партия предлагает обществу следующий комплекс мер по ее созданию.

## **1. Добывающая промышленность**

1.1 Государство объявит курс на национализацию отраслей, занятых добычей, переработкой и экспортом стратегических не возобновляемых природных ресурсов – нефти, газа, угля, черных, цветных и благородных металлов. Этот процесс должен проводиться в рамках международного права и национального законодательства - но и с учетом таких обстоятельств, как условия и цены приватизации в сопоставлении с последующими извлеченными частными владельцами доходами и их фактическим вкладом в техническую модернизацию и социальные инвестиции. Итоги приватизации государственной собственности в других сферах пересматриваться не будут.

1.2. Участникам всех заключенных контрактов на недропользование и соглашений и разделе продукции будет предложен двухгодичный срок, в течение которого эти документы должны быть обоюдно выведены из под коммерческой тайны и опубликованы. По истечению этого срока государство пойдет на такой шаг в одностороннем порядке, с установлением режима справедливого налогообложения недропользования.

1.3. Будут предприняты меры по недопущению наносящего огромный ущерб госбюджету сырьевого оффшорного экспорта. Экспортные контракты по стратегическим природным ресурсам будут заключаться и регистрироваться только на территории Казахстана, а все платежи по ним проводиться через казахстанские банки-резиденты. Полная прозрачность акционеров и собственников экспортных компаний станет обязательной.

1.4. Вместо монопольной структуры ФНБ «Самрук-Казына» будут созданы несколько отраслевых государственных холдингов. Входящие в их состав компании с государственным участием будут действовать максимально прозрачно - под контролем Наблюдательных советов, формируемых Парламентом с участием гражданского общества.

Мы убеждены - вышеприведенные меры по реформированию добывающего комплекса придадут ему принципиально новые возможности по наполнению бюджета - что позволит кардинально усилить социальную и индустриально-инновационную политику, резко уменьшить налоговую нагрузку на малый и средний бизнес!

1.5. Принять меры по обеспечению более высоких переделов добываемой нефти и металлов, модернизировать нефтеперерабатывающие предприятия, создать современный нефтехимический комплекс.

1.6. В целях защиты суверенных стратегических интересов Казахстана необходимо ввести государственную монополию на геологические изыскания и систематизацию их результатов, ввести в законодательство понятие геологической безопасности.

## **2. Поддержка малого и среднего бизнеса**

Доля малого и среднего бизнеса в ВВП Казахстана – одна из низких в мире. При этом наиболее характерным видом деятельности отечественного МСБ является торговля, где занято более 40 процентов активных предприятий, в промышленной же сфере работают лишь около 10 процентов субъектов. Такое положение сдерживает качественное развитие всей экономики и снижает ее конкурентоспособность в международных интеграционных процессах.

Мы предлагаем комплекс мер, нацеленных на решение основных проблем малого и среднего бизнеса - высвобождение предпринимательской, созидательной инициативы людей из тисков коррупции и произвола чиновников, недоступности и дороговизны кредитования. МСБ должен стать действенным средством развития экономики, инноваций, улучшения жизни казахстанцев!

2.1. Полностью освободить малый и средний бизнес, работающий в сфере инноваций, промышленности, сельского хозяйства от налогообложения сроком на **5 лет!**

2.2. Кардинально сократить количество разрешительных и контролирующих госорганизаций, столь же существенно уменьшить число оснований для лицензирования и проверки МСБ!

2.3. Обеспечить доступное кредитование МСБ, с увеличением кредитных льгот в зависимости от его экономической важности и степени технологичности.

2.4. Передать право регистрации субъектов МСБ городским и районным объединениям предпринимателей, которые затем будут сами осуществлять госрегистрацию своих членов. Любые проверки станут возможны только при участии этих объединений.

2.5. Учредить институт Государственного уполномоченного по защите и развитию малого и среднего бизнеса, с городскими и районными опорными службами.

2.6. Плановмерно формировать и расширять понятие «внутренних инвесторов» – в том числе, **создавая широкий, экономически и социально активный средний класс – основу стабильности и процветания!** Именно эти граждане Казахстана, а не нацеленные на ускоренное получение и вывоз прибыли иностранцы должны стать основой национальной экономики!

### **3. Возрождение сельского хозяйства и обустройство села**

Настоящая боль и трагедия нашей страны – нынешнее состояние аула и сельского хозяйства! Именно по сельским труженикам сначала с наибольшей силой ударили жесткие рыночные реформы, а потом - Земельный кодекс, приведший к их дальнейшему обезземеливанию и обнищанию. В итоге сегодня около **70 процентов** сельчан живут за чертой бедности, **две трети** являются «самозанятыми», **несколько десятков тысяч** ежегодно покидают родные места, пополняя ряды городских безработных. Коммунальная и социальная инфраструктура аула терпит бедствие, выделяемые государством средства на их развитие разворовываются либо расходуются крайне неэффективно.

Начиная с 1991 года посевные площади в Казахстане сократились на **треть**, пастбища на **70 процентов**. На **три четверти** уменьшилось общее поголовье скота, с ликвидацией племенных заводов и развалом ветеринарии!

Потеряв такие отрасли, как сельхозмашиностроение, производство химикатов и удобрений, переработка продукции, целостное транспортное и материально-техническое обслуживание, фактически исчез прежний агропромышленный комплекс. Почти **вдвое** сократилось число единиц сельхозтехники, **три четверти** оставшегося парка подлежит списанию в связи с износом. Все это обусловило отставание производительности труда в отрасли от показателей развитых стран примерно в **15 раз**.

С начала 1990-х годов сократилось производство абсолютного большинства видов сельхозпродукции – от **25 до 75 процентов**. В итоге сегодня страна вынуждена завозить **до 60 процентов** всего потребляемого продовольствия (по отдельным производимым в Казахстане видам - до **90 процентов**) – что подрывает понятие продовольственной безопасности государства и служит одним из факторов постоянного роста цен!

Как результат, Казахстан перешел из разряда полностью обеспечивающих себя продовольствием индустриально-аграрных государств в архаично аграрные и импортозависимые. Не менее велик урон, который разрушение аула наносит культуре, традициям, вековым морально-нравственным устоям казахского народа.

Мы заявляем – возрождение аула, создание современного и высокопроизводительного сельского хозяйства, способного обеспечить достойную жизнь сельчан, сегодня становится задачей первостепенной, жизненной важности для всей

страны! Не добыча нефти и металлов – но только способность государства наполнить бескрайние территории полноценной человеческой жизнью, экономической, демографической и культурной самодостаточностью, может обеспечить подлинное процветание и независимость Казахстана!

Все предлагаемые нами для этого меры носят неотложный характер.

**3.1. Упразднить частную собственность на земли сельскохозяйственного назначения! Отменить действующий Земельный кодекс** – который привел к хищническому выводу плодородных земель из сельхозоборота и их ненадлежащему использованию, к экономическому и психологическому отчуждению земли от общества, дальнейшему расцвету коррупции!

**3.2. Каждый сельчанин, желающий работать на земле, получит участок в бессрочное и безвозмездное целевое пользование!** Всем жителям городов и поселков будет предоставлено право получения земельных участков в пригородной зоне для жилищного строительства и ведения садово-огородного хозяйства из расчета **10 соток** на семью.

**3.3** Необходимо провести полную инвентаризацию всех сельскохозяйственных земель, с учетом задачи самообеспечения страны всеми важнейшими продуктами. Определить необходимую для этого площадь земель и обеспечить их целевое использование.

**3.4.** Ввести постоянный госзаказ на обеспечение населения важнейшими продуктами питания, наряду с созданием достаточного госрезерва.

**3.5.** Полностью освободить от налогов все сельскохозяйственные производства сроком на **5 лет**, с последующим льготным режимом налогообложения.

**3.6.** Приступить к созданию за счет средств госбюджета современных инновационных агро-товарных хозяйств, способных как насытить внутренний рынок, так и постоянно повышать экспортную конкурентоспособность продукции.

**3.7.** Восстановить, с использованием современного мирового опыта, элитное семеноводство, сделать его основой новой, высококачественной семенной базы. Принять меры по созданию племенных хозяйств, заложить качественно новый генофонд крупнорогатого скота и овец.

**3.8.** Воссоздать на современной основе систему сельской потребительской и торгово-закупочной кооперации.

**3.9.** В **5 раз** увеличить государственное финансирование сельского хозяйства – доведя удельный вес господдержки в валовом продукте аграрного сектора до **25 процентов** и приблизив этот показатель к мировым стандартам!

**3.10.** Предметом особой заботы государства должно стать реальное развитие сельской социальной инфраструктуры, призванная сделать казахстанский аул местом достойной жизни современного человека. Для этого необходимо:

- в кратчайшие сроки завершить обеспечение всех жителей аулов и малых городов качественной питьевой водой;

- обеспечить строительство новых и модернизацию существующих сельских систем энерго- и теплоснабжения, школ, больниц, дорог, объектов культуры.

## **СОЦИАЛЬНАЯ СФЕРА. ГОСУДАРСТВО ДЛЯ ЧЕЛОВЕКА!**

Мы убеждены - предлагаемые нашей партией меры по возвращению стратегических добывающих предприятий в собственность государства, обеспечение прозрачности деятельности экспортных сырьевых компаний, обеспечение их справедливого налогообложения предоставят стране средства, достаточные для кардинального усиления государственной социальной политики.

Стратегическая цель - внедрение в Казахстане стандартов жизни современного мира, устойчивое увеличение доходов малоимущих казахстанцев, преодоление колоссальной пропасти между бедными и богатыми, которая лишает страну перспектив устойчивого развития, а наш народ - единства!

Наша партия коренным образом изменит наблюдающуюся уже на протяжении многих лет тенденцию неуклонного сокращения долей расходов госбюджета на социальные нужды (например, в течение 2000-2010 годов они уменьшились в 1,5 раза, хотя ВВП за это время вырос двукратно). Мы обеспечим вывод всей социальной политики государства на новые качественные рубежи!

## **1. Нет бедности и социальному расслоению!**

1.1. Важнейшая задача – ликвидация бедности. Установленный властью так называемый «прожиточный минимум» в размере чуть больше 100 долларов не имеет ничего общего с реальными нуждами человека и больше не может лежать в основе социальной политики!

Ему на смену придет новый универсальный показатель - **Стандарт качества жизни казахстанцев!** Он включит в себя потребность человека в полноценном питании, одежде, лекарствах, коммунальных услугах, получении информации, отдыхе – и будет нацелен на достижение передовых мировых показателей продолжительности жизни, здоровья, доступности всех основных благ цивилизации!

1.2. Если исходить из нормативов этого стандарта, то уже сегодня средний размер пенсий, пособий, стипендий, зарплат бюджетников (прежде всего, врачей и учителей) должен быть увеличен в 3 раза! Минимальная зарплата в Казахстане должна составлять не менее 60 процентов от среднего уровня оплаты труда (как во всех развитых странах), а не одну пятую часть, как сегодня!

1.3. Следует обеспечить переход к такой прогрессивной шкале подоходного налога, чтобы богатые, как в большинстве развитых стран, отдавали обществу до **50-60 процентов** своих доходов, полученных свыше установленной максимальной суммы. Мы также считаем необходимым введение налога на роскошь и доходы от владения акциями предприятий.

Для этого необходимо вывести из «тени» казахстанскую и зарубежную собственность всех наших высокопоставленных госслужащих, их родных и окружения, установить жесткую отчетность чиновников по их личным расходам и тратам родственников, запретить госслужащим иметь собственность за границей.

## **2. Остановить рост цен!**

Главная причина постоянного роста цен - сырьевой и спекулятивный характер казахстанской экономики. Все это приводит к крайней зависимости страны от импорта, способствует появлению наростов всевозможных торговых посредников, коррупции, тотальному монополизму вместо конкуренции, обуславливает нежелание сросшегося с естественными монополиями правительства сдерживать тарифы. Кроме того, рост цен стимулирует и непродуманное участие неконкурентоспособной казахстанской экономики в евразийских интеграционных проектах.

Мы намерены осуществить весь комплекс экономических и политических мер, которые устранят причины стремительного удорожания жизни, сделают процесс ценообразования справедливым, прозрачным, предсказуемым!

2.1. С целью удержания внутренних цен на ГСМ на общедоступном уровне, перейти от слов к реальным делам в вопросах значительного увеличения мощностей отечественного нефтеперерабатывающего комплекса.

2.2. Обеспечить прозрачное и справедливое тарифообразование!

2.3. Стимулировать конкуренцию на рынке - в том числе посредством льготного кредитования сельхозпроизводителей, а также малого и среднего бизнеса.

2.4. Необходимо создать систему торгово-закупочной кооперации, наладить кратчайшие пути доставки продукции потребителям. Широко применять государственные интервенционные закупки и иные общепринятые во всем мире способы рыночного ценового регулирования.

### **3. Пожилым - достойные пенсии!**

Действующая система пенсионного обеспечения опускает стариков на самое дно бедности, обрекает их на болезни и преждевременную смерть! Не случайно, если в середине 1990-х в Казахстане насчитывалось **3 миллиона** пенсионеров, то сегодня - **в два раза** меньше! Остановить этот механизм укоренения нищеты, унижений, ускоренного вымирания, обеспечить полноценную и достойную жизнь стариков – важнейшая социальная, политическая, нравственная задача!

3.1. Принципиальный шаг на этом пути - установление минимальной пенсии в размере не менее 60 процентов от минимальной заработной платы (в свою очередь минимальная зарплата составит не меньше 60 процентов от средней зарплаты) – что обеспечит реальное выполнение требований, вводимого нами Стандарта качества жизни! Если эти нормативы применить к сегодняшней ситуации, то размер пенсий должен быть увеличен в три раза!

3.2. Мы категорически против повышения пенсионного возраста!

3.3. Мы вернем прежние и введем новые льготы для пенсионеров – на оплату коммунальных услуг, проезд в общественном транспорте, медобслуживание, покупку необходимых лекарств!

### ***Пенсионная и страховая реформы***

С целью повышения эффективности и прозрачности пенсионной системы она будет реформирована - включая прекращение деятельности и национализацию частных НПФ. Вместо них будет введена система направления обязательных и добровольных пенсионных отчислений работающих на их индивидуальные пенсионные (они же и страховые) полисы. При этом на каждый тенге, перечисляемый сверх обязательных 10 процентов от заработной платы, гражданам будет начисляться государственный бонус такого же размера.

Гарантом и хранителем средств на индивидуальных полисах выступит бюджет, с принятием государства на себя ответственности за целевое инвестирование и приумножение этих средств. Инвестирование же будет проводиться, как правило, в энергетическую и коммунальную инфраструктуру страны, всегда нуждающуюся в крупных вложениях в свое развитие, и всегда способную вернуть вложенное в нее с прибылью. Государственная тарифная политика будет гарантом надежности и эффективности вложения пенсионных и страховых накоплений граждан в системы электро-тепло-водо-газоснабжения населения и промышленности.

Величина пенсий будет определяться, исходя из накопленного объема перечислений и бонусов.

Гражданам, имеющим накопления в ИПФ, будет предоставлена возможность перечислить их на индивидуальные полисы или использовать на установленные целевые траты: покрытие кредитов, ликвидацию коммунальных задолженностей, образование детей, лечение.

С реформированной таким образом пенсионной системой будет совмещена система страхования. Все виды обязательного гражданского страхования будут привязаны к индивидуальным полюсам взрослых и их детей. Добровольное страхование от болезней, несчастных случаев, автомобильных аварий, пожаров и наводнений, техногенных и природных катастроф будет поощряться начислением бонусов на индивидуальные полисы, гарантом по таким страховкам выступит государство.

Частные организации будут освобождены от страхования граждан, займется иным коммерческим страхованием.

Наконец, система индивидуальных полисов будет дополнена и непосредственным подключением граждан Казахстана к получению своей доли от экспорта национальных природных ресурсов.

Для этого на каждый открытый полис будет единовременно начислен миллион тенге, и такая же стартовая сумма зачисляться на полис, открываемый по рождению ребенка. И далее государство будет делать ежегодные взносы – утверждаемой Парламентом величины. Причем госвзнос на второго ребенка будет увеличиваться на 50 процентов, на третьего – еще на 50 процентов, и на каждого следующего – на 25 процентов.

Граждане (родители и опекуны для детей) смогут использовать свои пенсионные страховые полюсы для оплаты сложного лечения, высшего образования детей и другие определенные Законом цели. При нехватке средств на полисе близким родственникам и другим гражданам будет разрешено делать перечисления со своих полисов.

При достижении пенсионного возраста накопления на индивидуальных полисах предоставляются в полное распоряжение владельцев.

#### **4. Реформа трудовых отношений: экономика без «лишних людей»**

Одно из красноречивых свидетельств несостоятельности и бесперспективности сырьевой экономики заключается в том, что она фактически делает «лишними» всех граждан страны, которые не заняты в добывающих производствах, смежных с ними и сервисных сферах. В связи с этим глубоко закономерно, что сегодня половина трудоспособных казахстанцев не имеет постоянной работы и вынуждена перебиваться случайными заработками. Власть, официально признавая наличие лишь нескольких процентов безработных, придумала для остальных название «самозанятые» и сбросила со своих плеч всякую заботу о них – тем самым способствуя дальнейшему распространению бедности и росту социальной напряженности.

Мы заявляем – в Казахстане не должно быть «лишних» людей, каждый должен чувствовать свою востребованность и защищенность!

4.1. Обеспечить реальный учет безработных, организовать их переобучение и трудоустройство, выплату достаточных для жизни пособий!

4.2. Резко активизировать усилия государства по обеспечению занятости, увеличив финансирование соответствующих программ. Сотни тысяч новых рабочих мест появятся благодаря предлагаемым нами мерам по реальной диверсификации экономики и развитию малого и среднего бизнеса!

4.3. Ни один занятый полезным трудом гражданин Казахстана не останется без стимулирующего учета и социальных гарантий! Для этого будет установлен порядок, по которому любой «самозанятый» (включая домохозяйек или ведущих подсобное хозяйство), сможет зарегистрироваться в налоговых органах как «нулевой» плательщик, после чего на его индивидуальный полис будет ежемесячно зачисляться гарантированный государством минимальный пенсионный накопительный взнос. При этом все такие граждане смогут дополнительно осуществлять из своих доходов добровольные пенсионные взносы, на которые государством будет начисляться поощрительный бонус в том же размере.



## **5. Сильные профсоюзы**

Огромная проблема сегодняшнего Казахстана - произвол работодателей и полное бесправие человека труда. Наша партия утверждает - добиться в нашей стране позитивных перемен, выйти на путь устойчивого и качественного развития возможно лишь обеспечив справедливость трудовых отношений, уважение прав и достоинства трудящихся!

Воспринимая защиту человека труда, как одну из исторических миссий социал-демократии, мы считаем необходимым принять новый Трудовой кодекс, нацеленный на решение следующих задач:

5.1. Законодательное обеспечение полного равноправия работников и работодателей при заключении трудовых договоров

5.2. Ужесточение ответственности работодателя за нарушение трудового законодательства и норм охраны труда.

5.3. Обязательность наличия профсоюзов на всех предприятиях с числом работников свыше 50 человек, обязательное заключение коллективных договоров. Практика работы по найму без профсоюзной защиты будет исключена.

5.4. Расширение права профсоюзов при установлении зарплаты работника и условий его труда, при разрешении трудовых споров и конфликтов.

5.5. Обеспечение конституционного права граждан на проведение забастовок, защита деятельности профсоюзных активистов.

5.6. Для защиты работников малых предприятий и общей поддержки профсоюзного движения будет учрежден институт Государственного профсоюзного уполномоченного – с представительствами во всех городах и районах, финансируемых за счет государственного профсоюзного заказа.

## **6. Доступное жилье**

Вопиющей несправедливостью в жизни казахстанцев являются непомерные цены на жилье. Чтобы приобрести даже однокомнатную квартиру, гражданин со средними доходами вынужден трудиться десятилетиями. Квартирный вопрос отравляет жизнь миллионам людей, сдерживает демографические процессы, во многом дискредитирует понятие честного труда. На одного казахстанца приходится лишь 18,3 метра жилой площади – в то время, как в европейских странах СНГ этот показатель на треть, а в развитых государствах - в 4-5 раз выше! Даже по официальным данным, в улучшении жилищных условий остро нуждаются 60 процентов наших сограждан.

Мы предлагаем комплекс мер для решения этой актуальной проблемы.

6.1. За счет субсидий из госбюджета развернуть поточное строительство современного комфортного жилья взамен отслуживших свой срок домов (включая модернизацию коммунальной инфраструктуры). Обеспечить доступное кредитование индивидуального жилищного строительства.

6.2. Обеспечить льготное и беспроцентное кредитование покупки жилья и ИЖС молодыми семьями – если в этой семье рождается четвертый ребенок, кредиты полностью отнести в расходы государства. Увеличить государственную квоту выделения жилья молодым многодетным семьям.

6.3. Ужесточить государственный и общественный контроль для предупреждения махинаций и коррупции на рынке жилья, а также при выделении земли.

6.4. Предпринять меры по развитию национальной строительной индустрии.

6.5. Защитить права дольщиков, узаконить жилые дома в районах т. н. «самозастроек» вокруг крупных городов.

## 7. Современное здравоохранение для каждого!

По независимым оценкам, начиная с 1991 года средняя продолжительность жизни казахстанцев сократилась с **68 до 63 лет**. (В развитых государствах этот показатель сегодня **75-80 лет**). Приблизились к уровню слаборазвитых стран показатели детской и материнской смертности. Казахстан имеет одни из наихудших в мире показателей средней продолжительности жизни мужчин, заболеваемости туберкулезом, распространению женской анемии и сопутствующих недугов. Наша страна стала одним из мировых лидеров по числу самоубийств, особенно среди подростков - страшное свидетельство социальных проблем, развала психологической и неврологической помощи!

В этой тревожной ситуации Казахстан расходует на нужды здравоохранения не более **2,5 процента ВВП**, занимая по этому критерию последнее место в СНГ (в развитых странах аналогичный показатель доходит до **15 процентов**). По сравнению с 1990-ми годами резко снизилось качество платных медицинских услуг, при их неадекватно высокой стоимости.

Обеспечение здоровья населения по высшим мировым стандартам посредством современной, доступной, во многом бесплатной медицины - стратегическое направление деятельности нашей партии!

7.1. В Казахстане будет введен ориентированный на лучшие мировые образцы **Государственный стандарт здравоохранения**, обеспечение которого станет задачей всех медицинских учреждений страны. Широкий спектр медицинских услуг для населения будет полностью бесплатным, а оплачиваемые виды услуг - по установленным государством общедоступным расценкам.

7.2. Зарплата медицинских работников будет увеличена в соответствии со Стандартом качества жизни! Медики, наряду с учителями, должны стать одной из основ казахстанского среднего класса!

7.3. Планомерно увеличивать бюджетное финансирование медицины – в течение нескольких лет обеспечив достижение показателя, рекомендуемого Всемирной организацией здравоохранения - **6 процентов ВВП**.

7.4. Установить действенный государственный контроль за формированием розничной цены на лекарства. Наиболее употребляемые лекарства будут закупаться государством и реализовываться населению по минимально возможным фиксированным ценам.

7.5. Расширять диапазон продукции отечественной фармацевтики (**до 50 процентов** всех потребляемых наименований лекарств вместо сегодняшних **8 процентов**) с ее выведением на международные стандарты качества.

7.6. Ввести льготы на оплату медицинских услуг для инвалидов – наряду с другими мерами по обеспечению их полноценной жизни.

## 8. Страна образованных граждан

В свое время Казахстан выделялся среди советских республик очень большой долей высокообразованного населения и квалифицированных специалистов. Ныне среднее образование фактически превращено в «полуплатное», дошкольное и среднее специальное развалились, а высшее превратилось в откровенный бизнес с чертами профанации. Недостаточный контроль над частными вузами и сокращение финансирования государственных привели к резкому снижению качества образования, отсутствию его продуманности и системности – в результате чего обладателям дипломов не гарантированы ни трудоустройство, ни достаточный заработок.

Государственные расходы на образование в Казахстане неоправданно низки – **менее 4 процентов ВВП**. Это в **1,5 раза** меньше, чем в большинстве стран СНГ, в **2-3 раза** меньше, чем в Европе и большинстве стран Азии. Мы не можем смириться с подобным программированием интеллектуальной и технологической отсталости нашего общества, прозябания Казахстана на обочине современного развития!

Мы убеждены: если сегодня многие европейские страны полностью отменили плату за обучение в государственных вузах, чтобы обеспечить свою конкурентоспособность за счет «образовательного прорыва» - то для Казахстана такая мера тем более необходима!

8.1. Все государственное образование в Республике Казахстан – среднее, профессионально-техническое, высшее - будет осуществляться на принципах полной бесплатности для населения!

8.2. Воспитание ребенка в детском саду и дошкольное образование будет доступно всем желающим - за плату в размере **не более одной десятой части суммы, обеспечивающей Стандарт качества жизни!**

8.3. Ежемесячная плата за получение высшего образования в частном колледже или вузе составит **не более одной трети суммы, обеспечивающей Стандарт качества жизни** - посредством госзаказа и соответствующего государственного субсидирования.

8.4. Мы удвоим государственные расходы на образование, доведя их до **8 процентов ВВП**.

## **9. К качественным услугам и справедливым тарифам ЖКХ**

Одна из общепринятых во всем мире функций государства - контролировать, чтобы величина энергетических и коммунальных тарифов адекватно отражала расходы поставщиков этих услуг – оставляя им лишь минимальную прибыль, достаточную для обслуживания и модернизации технической инфраструктуры. Но в нашей стране, где чиновники и олигархи-монополисты часто являются одними и теми же лицами, правительство не заинтересовано ограничивать аппетиты коммунальщиков - которые стремятся покрыть из нашего кармана и свои материальные запросы, и свою безхозяйственность!

Этой системе коммунального разбоя пора положить конец! Казахстанцы будут платить только те деньги, которые реально необходимы для улучшения их коммунального обслуживания!

9.1. Электроэнергетические и коммунальные предприятия следует реструктурировать таким образом, чтобы каждое из них имело собственный прозрачный материальный и финансовый баланс и работало по собственному тарифу, установленному с учетом обоснованных производственных нужд этого конкретного предприятия.

9.2. Перейти от заявочного метода утверждения тарифов (когда монополисты собирают с потребителей деньги на основе своих абстрактных долгосрочных выкладок) к платежам, основанным на уже состоявшихся фактических затратах поставщиков, сверенных с установленными для них технико-экономическими нормативами.

## **10. Гендерная политика**

Сегодня почти половина женщин в Казахстане имеет уровень потребления ниже прожиточного минимума, их заработная плата в среднем на треть меньше, чем у мужчин, а уровень безработицы - в 1,6 раза выше. Ежегодно в Казахстане фиксируются тысячи случаев различных форм насилия над женщинами, их унижения и дискриминации, что является лишь «верхушкой айсберга» реального произвола по отношению к слабому полу.

**Мы заявляем – действенная защита прав и интересов женщин, создание условий для их всесторонней самореализации, укрепление института семьи должно стать важнейшей государственной задачей!**

Наша партия считает необходимым:

- ввести жесткий законодательный запрет на любые формы гендерной дискриминации на рынке труда;
- разработать программы поддержки малообеспеченных и социально уязвимых женщин, а также развития женского предпринимательства;
- ужесточить действующее законодательство, касающееся проблем насилия в отношении женщин, приведя его в соответствие с международными нормами;
- обеспечить равный доступ женщин к общественно-политической деятельности, структурам власти, создать условия для их продвижения.

## **11. Молодежь – будущее страны!**

**Число казахстанцев в возрасте 15-29 лет составляет около 28 процентов населения страны. Вместе с тем, именно эта часть населения – наше будущее – наиболее зримо сфокусировала в себе все существующие проблемы.**

Около трети казахстанцев моложе 25 лет являются безработными, в сельской местности этот показатель достигает 60 процентов. По различным оценкам, в Казахстане до 300 тысяч молодых людей растут в социально неблагоприятных условиях, не получая необходимого воспитания и образования, многие из них фактически являются беспризорниками. Как одно из следствий, на молодежь приходится более половины всех совершаемых в РК правонарушений, а, только по официальным данным, в республике выявлены свыше 20 тысяч подростков с общественно опасным девиантным поведением.

Большая часть молодежи Казахстана растет в условиях хронической бедности и неустроенности, дискриминации на рынке труда, острейших жилищных проблем, отсутствия ясных идейных ориентиров, неверия в завтрашний день. Сохранить эту ситуацию означает поставить под угрозу будущее Казахстана!

Мы намерены:

- законодательно исключить возрастную дискриминацию на рынке труда, одновременно повышая требования к условиям труда молодежи до 18 лет;
- непрерывно повышать конкурентоспособность молодежи на основе повышения качества высшего и профессионального образования;
- разработать и осуществлять программы строительства дешевого и качественного жилья для молодых семей (в том числе, с учетом ранее изложенных механизмов), а также по молодежному предпринимательству.

## **12. Наша общая Родина – Казахстан!**

Плотность населения в Казахстане составляет **менее 6 человек** на квадратный километр, что совершенно недостаточно для хозяйственного и инфраструктурного освоения всей территории страны. Решать этот вопрос возможно лишь дополняя стимулирование демографического роста эффективной миграционной политикой.

Мы заявляем – наша страна нуждается во всех, кто будет считать Казахстан своим родным домом, независимо от их расовой принадлежности, национальности, религии! Поэтому необходимо проводить активную политику по возвращению бывших соотечественников, покинувших наше государство в сложнейшие периоды его истории и

становления, а также по планомерному привлечению высококвалифицированных зарубежных специалистов.

Мы убеждены, что успеху этих процессов будут способствовать все предложенные нашей партией реформы, поскольку их задача – сделать Казахстан страной, привлекательной для жизни и созидательного труда!

Вместе с тем, особой миссией Независимого Казахстана является активизация процесса собирания на исторической родине представителей зарубежных диаспор казахского народа! Исходя из этого, мы намерены кардинально пересмотреть программы социальной поддержки и адаптации оралманов, включая обеспечение их современной профессиональной подготовки, образования, медицинского обслуживания.

## ЭКОЛОГИЯ

Экологическая ситуация в Казахстане - стране Семипалатинского и других полигонов, трагедии Арала, множества региональных экологических бедствий – требует особенно ответственного отношения! Мы намерены:

- кардинально ужесточить наказание за вред, наносимый природной среде и здоровью населения;
- создать подконтрольный Парламенту Национальный экологический фонд и соответствующие региональные фонды, обеспечить направление в них экологического налога и штрафов с предприятий, с последующим инвестированием средств в экологические проекты;
- привести национальные экологические стандарты в соответствие с нормами Европейского Союза, повысить качество мониторинга состояния окружающей среды;
- законодательно обеспечить приоритет вопросов экологической безопасности при осуществлении международного сотрудничества;
- запретить ввоз и захоронение на территории Казахстана зарубежных ядерных и других опасных отходов.

## НАУКА

Одним из самых тревожных факторов, определяющих качественное отставание Казахстана от развитых стран, является состояние науки.

Если СССР направлял на развитие науки и прикладных исследований **5 процентов** ВВП, то в сегодняшнем Казахстане аналогичная статья расходов отмечена одним из самых низких в мире показателей – **0,15 процента** (при среднемировых затратах **3 процента**). Но даже эти ничтожные средства расходуются неэффективно.

Мы намерены:

- усовершенствовать закон «О науке», конкретизировав в нем требования к казахстанской науке и ответственность государства за ее развитие;
- расширить перечень приоритетов отечественной науки, дополнив его вопросами геологии, развития агропромышленного комплекса и обеспечения экологической безопасности;
- создать современные отраслевые проектные и научно-исследовательские институты с их последующей интеграцией в мировые научные центры, сформировать условия для увеличения казахстанского содержания инновационных проектов;

- кардинально поднять заработную плату в сфере науки, остановить «утечку умов», разработать программы поддержки молодых ученых и привлечения иностранных высококвалифицированных специалистов;

- **в 20 раз, до 2 процентов ВВП** увеличить расходы государства на науку и продолжить планомерный рост ее финансирования, стимулируя, в том числе, частные инвестиции.

## **ЯЗЫК, КУЛЬТУРА, ДУХОВНОСТЬ**

Всемерное развитие казахского языка в качестве государственного – одна из важнейших задач государства и общества, ключевое звено в вопросах национальной самоидентификации и роста национального самосознания! Решение этой задачи лежит не в плоскости сиюминутных спекуляций и демагогии – но лишь на пути **кропотливого налаживания процесса обучения казахскому языку, продуманной пропаганды его важности, планомерного создания условий для его востребованности**. Мы считаем необходимым:

- ввести обеспечиваемые государством общедоступные бесплатные программы обучения казахскому языку, сделать обязательным его дошкольное изучение;

- утвердить образовательные и квалификационные стандарты на знание казахского языка, создать систему автоматизированного приема экзаменов разного уровня;

- после этого вводить государственные требования знания госязыка, прежде всего – кандидатами в депутаты Мажилиса и маслихатов, а также руководителями органов исполнительной власти и судьями. Постепенно распространять эти требования на все более широкий список государственных и публичных должностей;

- **в 20 раз** увеличить расходы бюджета на проведение языковой политики с обеспечением их дальнейшего планомерного роста (сегодня они составляют лишь **0,01 процента ВВП!**).

Мы убеждены, что на благо казахского языка послужит и осуществление всей нашей программы преобразований. Казахский язык, будучи языком свободного и процветающего народа, обретет новые возможности, новый интерес к изучению!

Все эти шаги позволят казахскому народу в полной мере осознать себя хозяином своей судьбы - и тем самым еще больше ощутить свою историческую ответственность за сохранение и развитие языков и самобытной культуры всех проживающих в Казахстане национальностей!

Способствовать росту самосознания народа, хранить «экологию» его души – великая миссия культуры! Вот почему мы считаем недопустимым, когда расходы на культуру в Казахстане не превышают **0,2 процента ВВП**, когда выжившие после всевозможных «оптимизаций» объекты культуры пребывают в бедственном положении, когда в творческой среде царят пошлость и прислужничество, унижающие многовековое духовно-культурное наследие! Настало время превратить культуру в мощную силу, способную осмысливать и выражать чаяния народа, выдвигать идеи национального развития!

С этой целью мы намерены, в частности:

- **троекратно** увеличить государственное финансирование культуры, с разработкой мер по поощрению частного меценатства и благотворительности;

- стимулировать создание произведений, проповедующих патриотизм, национальные духовно-культурные традиции, морально-нравственные ценности, активную гражданскую позицию;

-очистить от конъюнктурных искажений историю страны, сделать наше великое прошлое одной из идейных основ движения в будущее!

## **НЕЗАВИСИМЫЙ КАЗАХСТАН В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ**

Учитывая географическое положение и цивилизационные ценности Казахстана, естественным способом развития нашего государства в современном мире является реальная многовекторность внешней политики, нацеленная на обеспечение равноправного сотрудничества и партнерства. С целью реализации такого подхода мы считаем необходимым следующее.

- Укреплять стратегическое партнерство со странами бывшего СССР, связанными с нами общей историей, всесторонним сотрудничеством и многообразными человеческими контактами. При этом **ключевым условием участия страны в интеграционных процессах должно являться соблюдение национальных экономических интересов и обеспечение всей полноты государственной независимости Казахстана!**

- Укреплять многообразные связи с Китаем - при этом обеспечивая суверенные права Казахстана на землю, месторождения, добывающие предприятия, коммуникации и другую инфраструктуру – которые, в частности, не должны находиться в какой-либо зависимости от внешнего инвестирования и кредитования!

- Развивать сотрудничество с европейскими государствами и США – на основе обоюдных экономических интересов, а также общности подходов к демократическим и гуманитарным ценностям.

**ОСДП привержена традиционной для мировой социал-демократии Концепции безопасного мира.** С этой целью мы являемся твердыми сторонниками неучастия в агрессивных военных блоках, выступаем за разработку и поддержание программ, способствующих ядерному разоружению и демилитаризации, повышающих эффективность противодействия международному терроризму и наркотрафику, обеспечивающих контроль над незаконной торговлей оружием и нелегальной миграцией.

Вместе с тем, наша партия рассматривает сферу международной безопасности как неразрывную совокупность политических и социально-экономических аспектов – последовательно выступая за комплексное решение этих вопросов, в том числе с социал-демократических позиций.

ОСДП продолжает и развивает традиции мировой социал-демократии, выражающиеся в открытости, равенстве и гармоничном сосуществовании людей независимо от их расовой, национальной и религиозной принадлежности. Мы рассматриваем интернационализм в качестве безальтернативной формы развития современного мира - способствующей как благотворному взаимопроникновению культур и традиций, так и максимальному самовыражению каждого народа. Мы убеждены, что уникальный опыт толерантности и межнационального согласия в Казахстане способен внести значительный вклад в соответствующие общемировые процессы.

Одним из практических выражений этих подходов является **деятельность нашей партии в составе Социалистического Интернационала.** Являясь членом этой авторитетной международной организации, объединяющей социал-демократические партии из 140 стран, ОСДП будет стремиться сделать Казахстан важным звеном мирового социал-демократического движения и центром продвижения этих идей во всем огромном регионе Центральной Азии – поскольку, по нашему убеждению, именно на этой земле сегодня особенно востребован и актуален девиз нашей партии и всей мировой социал-демократии

**СВОБОДА, СПРАВЕДЛИВОСТЬ, СОЛИДАРНОСТЬ!**